

شماره: ۸۲۴۸۰
تاریخ: ۱۴۰۱/۱۰/۲۵
پست: ندارد



اداره کل راه و شهرسازی استان یزد

تولید: دانش‌بنیان، اشتغال آفرین

بسمه تعالی

جناب آقای مهندس فرمند

ریاست محترم سازمان نظام مهندسی ساختمان استان یزد

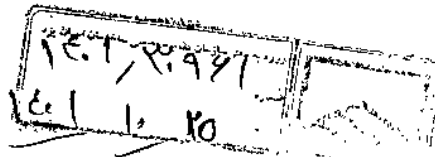
موضوع نامه: رای هیئت عمومی در خصوص لغو هم پایه بودن مدیرعامل شرکت‌های سازنده

با سلام

احتراما، به پیوست تصویر نامه شماره ۱۶۶۵۲۷/۴۳۰ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۴ سرپرست محترم دفتر توسعه مهندسی ساختمان وزارت راه و شهرسازی منضم به تصویر نامه شماره ۷۹۹۰۲۲۰۸/ج ۵ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۰۳ قاضی محترم اجرای احکام هیئت عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص لغو هم پایه بودن پروانه اشتغال به کار مدیرعامل با پایه شرکت حقوقی مسکن و ساختمان ارسال می‌گردد. شایسته است دستور اقدام مقتضی صادر بفرمایید.

احسان/خواجه رضایی

از طرف مدیر کل
بجای زان زاده
سرپرست معاونت مسکن و ساختمان





جمهوری اسلامی ایران

وزارت راه و شهرسازی



تاریخ: ۱۴۰۱/۱۰/۱۴

شماره: ۱۶۶۵۲۷/۴۳۰ صادره

پیوست: ندارد

دفتر توسعه مهندسی ساختمان

بسمه تعالی

مدیر کل محترم راه و شهرسازی استان (کلیه استانها)

با سلام

احتراماً، به پیوست تصویر نامه شماره ۷۹۹۰۲۲۰۸ ج. ه. مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۰۳ قاضی محترم اجرای احکام هیات عمومی دیوان عدالت اداری در خصوص دادنامه شماره ۱۵۰۷ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۰۸ صادره از هیات عمومی مذکور مبنی بر «ابطال نامه شماره ۸۵۲۵۴/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۹/۷/۵ این دفتر و نامه شماره ۱۲۸۴۹/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۵/۳/۲۹ دفتر سازمانهای مهندسی و شکل های حرفه ای که متضمن الزام به هم یاب بودن پروانه انتقال مدیرعامل و شرکت است» به انضمام مستندات مربوط ارسال می گردد. شایسته است دستور فرمائید در راستای اجابت دستور مقام قضایی و اجرای مفاد دادنامه فوق الاشاره، اقدامات قانونی لازم وفق احکام قانون تشکیلات و آئین دادرسی دیوان عدالت اداری معمول گردد.

داود دانشگر

سرپرست دفتر توسعه مهندسی ساختمان

رونوشت:

معاون محترم مسکن و ساختمان و قائم مقام وزیر در نهضت ملی مسکن جهت استحضار.

جناب آقای ملکوتی قاضی محترم شعبه اجرای احکام هیات عمومی دیوان عدالت اداری جهت استحضار

جناب آقای جلالی سرپرست محترم دفتر حقوقی جهت اعلام به مرجع محترم قضایی در دیوان عدالت اداری و عنداللزوم اعلام سایر اقدامات حقوقی و قانونی دیگر

بیت



تاریخ: ۱۳۰۱/۱۰/۰۳

شماره: ۵۰۲۲۰۸-۱۹۹۰ ج هـ

صفحه ست:

ارز و دقرا برای احکام هیات عمومی دیوان عدالت اداری
به وزارت محترم راه و شهرسازی

باسلام و احترام

به پیوست دستور قضایی قاضی محترم اجرای احکام هیات عمومی
دیوان عدالت اداری ارسال می گردد. خواهشمند است دستور فرمایید نسخه
ابلاغ شده این برگ را با قید تاریخ رویت و گواهی مامور مربوطه اعاده
فرمایند.

امیرالمؤمنین
وزارت راه و شهرسازی
شماره: ۴۳/۱۶۵۴۳۵
تاریخ: ۱۳۰۱/۱۰/۱۳

آدرس: تهران بزرگراه شهید ستاری بلوار شهید مخیری نیش خیابان ایران زمین
تلفن: ۰۲۱-۵۱۲۰۰۰۰ ۰۲۱-۵۱۲۰۳۱۶۳

۱۳۰۱/۱۰/۱۳

تاریخ: ۱۴۰۱/۱۱/۰۳
شماره: ۹۹۰۲۲۰۸/ج هـ
پیوست:



بیت

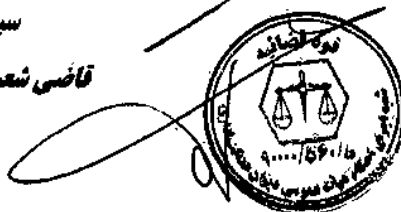
وزارت محترم راه و شهرسازی

سلام علیکم!

احتراماً، بموجب دادنامه شماره ۱۵۰۷ مورخ ۱۴۰۱/۰۹/۰۸ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مبنی بر "ابطال نامه شماره ۸۵۲۵۲/۲۳۰ مورخ ۱۳۹۹/۷/۵ مدیر کل دفتر توسعه مهندسی ساختمان وزارت راه و شهرسازی و شماره ۱۲۸۲۹/۲۳۰ مورخ ۱۳۹۵/۳/۲۹ دفتر سازمانهای مهندسی و تشکل های حرفه ای وزارت راه و شهرسازی که متضمن الزام به هم پایه بودن پروانه اشتغال مدیر عامل و شرکت است." اکتون در راستای اعمال ماده ۹۵ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ مجلس شورای اسلامی، ضمن ارسال مجدد رأی هیأت عمومی و رعایت آن در مصوبات بعدی و فرآیندهای اداری، خواهشمند است، دستور فرمایید اقدامات لازم درخصوص اجرای دادنامه بعمل آید و نتیجه اقدامات صورت گرفته به همراه اوراق مربوط حداکثر ظرف ۱۰ روز از تاریخ ابلاغ به این شعبه ارسال گردد.

بدیهی است عدم اقدام، موجب اعمال ماده ۱۱۰ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ مجلس شورای اسلامی خواهد شد. ۶/

سید محمدتقی ملکوتی
قاضی شعبه اجرای احکام هیأت عمومی
دیوان عدالت اداری



آدرس: تهران بزرگراه شهید ستاری بلوار شهید مخبري نيش خيابان ايران زمين

تاریخ: ۱۳۸۸

شماره:

پوست:

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا
دادنامه



بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه: ۱۵۰۷

تاریخ دادنامه: ۱۴۰۱/۹/۸

شماره پرونده: ۹۹۰۲۲۰۸

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: شرکت مهندسين پیمانکار ارج سازه

موضوع شکایت و خواسته: ۱- ابطال نامه شماره ۸۵۲۵۴/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۹/۷/۵ مدیر کل دفتر توسعه

مهندسی ساختمان وزارت راه و شهرسازی

۲- ابطال نامه شماره ۱۲۸۴۹/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۵/۳/۲۹ دفتر سازمان های مهندسی و تشکل های حرفه ای

وزارت راه و شهرسازی

گردش کار: آقای محمد حمزه سالاری به نمایندگی از شرکت مهندسين پیمانکار ارج سازه، به موجب

دادخواستی، ابطال نامه شماره ۸۵۲۵۴/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۹/۷/۵ مدیر کل دفتر توسعه مهندسی ساختمان

وزارت راه و شهرسازی و نامه شماره ۱۲۸۴۹/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۵/۳/۲۹ دفتر سازمان های مهندسی و

تشکل های حرفه ای وزارت راه و شهرسازی را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته به طور خلاصه اعلام

کرده است که:

" اولاً از صراحت ماده ۱۶ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مشخص است که مسئولیت

صحت طراحی و محاسبه، اجرا و نظارت به عهده مدیرعامل یا رئیس مؤسسه بوده است و در فراز بعدی جمله

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا دالنامه



صحبت از اشخاص موضوع ماده ۱۵ یعنی شرکت های دولتی و وابسته به دولت مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی مطرح می گردد که مسئولیت به عهده مسئولان واحدهای فنی مربوطه آنان است که دارای پروانه اشتغال حقیقی بوده و صراحت و باز هم از کلمه آن ها که مربوط به آن مسئولان است استفاده می کنند تا ارتباط معنایی و مسئولیتی را مشخص نماید. متأسفانه نامه غیرقانونی شماره ۸۵۲۵۴/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۹/۷/۵ با دست اندازی و تحریفات قانون، چنین عنوان می دارد که مدیرعامل می بایست دارای پروانه اشتغال باشد. در واقع، مجری وارد حوزه قانون گذاری شده که خارج از صلاحیت وی است و نمی تواند خود نسبت به افزودن تکلیفی به مفاد صریح قانون، اتخاذ تصمیم نماید. ثانیاً صرف نظر از اینکه مدیرعامل در شرکت مرتبط با موضوع دارای پروانه اشتغال داشته باشد یا نباشد، هیچ جای قانون و آیین نامه اجرایی و بخشنامه ها، ضرورت هم پایه بودن پروانه اشتغال به کار و مدیرعامل با پروانه اشتغال به کار شرکت ارائه نشده است که پاراگراف آخر دلالت بر بدعت در روال قانونمند تشخیص صلاحیت کنونی دارد. باز هم این تکلیف، خارج از حوزه صلاحیت مجری در وضع قوانین است. ایشان صرفاً مکلف به تبعیت و قرار گرفتن در چهارچوب صلاحیت تکلیفی قانون می باشد و لا غیراً ثالثاً نظر به اینکه مدیرعامل یک شرکت مهندسی، می تواند در رشته های غیر از عمران باشد، اعمال ضرورت و این بدعت کاملاً غیرقانونی، بی پایه و اساس است. رابعاً بسیاری از شرکت های فعال ذیصلاح که دارای پروانه اشتغال حقوقی هستند در حال حاضر مشمول این قواعد دلخواه نبوده و نیستند و کاملاً مشخص است که این نامه اهرم فشاری است که بتواند در زمان و مکان دلخواه مستمسکی باشد تا با آن اعمال سلیقه نمود.

در پایان، نظر به اینکه تجویز غیرقانونی موضوع نامه شماره ۸۵۲۵۴/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۹/۷/۵ و تصمیم اداری غیرقانونی مراجع اداری مورد شکایت ناشی از تفسیر، بدعت و روالی خارج از مقررات اداری و خارج از صلاحیت تکلیفی اداره بوده و موجبات ایجاد و اعمال خسارت سنگین به این شرکت و سایر شرکت های مشابه فعال و یا مقتضی دریافت پروانه اعم از جدید، تمدیدی و یا تغییر می نماید، لذا صدور حکم ابطال و بی اعتباری تصمیم

تاریخ: ۱۳۸۰

شماره:

پیوست:

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا
دادنامه



اداری معترض عنه و تصمیم مشابه آن به شماره ۱۲۸۴۹/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۵/۳/۲۹ مورد استدعاست.

متن نامه های مورد شکایت به شرح زیر است:

"الف، نامه شماره ۸۵۲۵۴/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۹/۷/۵ مدیر کل دفتر توسعه مهندسی ساختمان وزارت راه و شهرسازی

جناب آقای مهندس حاجی زاده

مدیرکل محترم راه و شهرسازی استان کرمان

با سلام

احتراماً؛ بازگشت به نامه شماره ص/۱۳۹۶۹/۹۹ مورخ ۱۳۹۹/۵/۱۹ در خصوص ضرورت دارا بودن پروانه اشتغال

به کار مهندسی برای مدیر عامل شرکت های انبوه ساز، به آگاهی می رساند به استناد ماده ۱۶ آیین نامه اجرایی

قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان، مسئولیت صحت طراحی و محاسبه، اجراء نظارت و نظایر آن به عهده

مدیرعامل که دارای پروانه اشتغال شخص حقیقی در صلاحیت موضوع شرکت (اجرا) بوده و به امضای او رسیده

است؛ خواهد بود و این مسئولیت قائم به شخص بوده و امضای وی رافع مسئولیت مهندس ذیصلاح که در رشته

مزبوطه امضاء یا تعهد کرده است؛ نخواهد بود.

در این راستا خاطرنشان می گردد با عنایت به نامه شماره ۱۲۸۴۹/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۵/۳/۲۹ (تصویر پیوست) و نظر

به مسئولیت مندرج در ماده فوق، هم پایه بودن پروانه اشتغال به کار مدیر عامل با پایه پروانه اشتغال به کار شرکت

نیز ضروری است. - مدیر کل دفتر توسعه مهندسی ساختمان وزارت راه و شهرسازی

ب، نامه شماره ۱۲۸۴۹/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۵/۳/۲۹ دفتر سازمان های مهندسی و تشکل های حرفه ای وزارت راه و

شهرسازی

جناب آقای نصراله نژاد

مدیرکل محترم راه و شهرسازی استان مرکزی



دیوان عدالت اداری

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا دادنامه

تاریخ: ۱۳۸۰

شماره:

پوست:

با احترام،

بازگشت به نامه شماره ۵۰۵۴ مورخ ۱۳۹۵/۲/۲۲ در خصوص شرایط لازم برای انتخاب مدیر عامل شرکت های انبوه ساز به آگهی می رساند به استناد ماده ۱۶ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مسئولیت صحت طراحی و محاسبه، اجراء نظارت و نظایر آن به عهده مدیر عامل یا رئیس مؤسسه که دارای پروانه اشتغال شخص حقیقی بوده و به امضای آنها رسیده است می باشد. نظر به مسئولیت مندرج در ماده فوق هم پایه بودن پروانه اشتغال به کار مدیر عامل با پایه پروانه اشتغال به کار شرکت ضروری است.

ضمناً به استناد بند ۴ جزء (الف) ماده ۲ دستورالعمل سازندگان مسکن و ساختمان ابلاغی به شماره ۵۶۰۹۶/۱۰۰/۰۲ مورخ ۱۳۸۷/۱۱/۲، سازندگان حقوقی مسکن و ساختمان و شرکت های انبوه ساز متقاضی صلاحیت مضاعف (اجرا) بایستی حداقل دارای یک عضو هیأت مدیره در یکی از رشته های معماری یا عمران با صلاحیت اجرا باشند و نفر بعدی می تواند دارای پروانه اشتغال به کار در یکی از رشته های تأسیسات برقی یا تأسیسات مکانیکی و یا نقشه برداری باشد و عضو هیأت مدیره مذکور باید شاغل تمام وقت و هم پایه با پایه درخواستی شرکت باشند.

- دفتر سازمان های مهندسی و تشکل های حرفه ای وزارت راه و شهرسازی"

در پاسخ به شکایت مذکور، مدیر کل دفتر حقوقی وزارت راه و شهرسازی به موجب لایحه شماره ۱۵۳۸۷۴/۷۳۰ مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۱۲، نامه های شماره ۱۵۱۶۸۶/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۸ مدیر کل دفتر توسعه مهندسی ساختمان وزارت راه و شهرسازی و ۹۹/۲۸۷۶۹/ص مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۲۲ مدیر کل راه و شهرسازی استان کرمان را ارائه کرده است که خلاصه دفاعیات به شرح زیر است:

"مطابق ماده ۳۰ قانون نظام مهندسی، شهرداری ها و مراجع صدور پروانه ساختمان، پروانه شهرک سازی و شهرسازی و سایر مجوزهای شروع عملیات ساختمان و کنترل و نظارت بر این گونه طرح ها در مناطق و شهرهای مشمول ماده ۴ این قانون برای صدور پروانه و سایر مجوزها تنها نقشه هایی را خواهند پذیرفت که توسط اشخاص حقیقی و حقوقی دارای پروانه اشتغال به کار و در حدود صلاحیت مربوط امضاء شده باشد و برای انجام فعالیت های کنترل و نظارت این اشخاص در حدود صلاحیت مربوط استفاده نمایند. ضمناً بر اساس ماده ۱۶ آیین نامه اجرایی این قانون «مسئولیت

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا دادنامه

صحت طراحی و محاسبه، اجرا، نظارت و نظایر آن به عهده مدیرعامل یا رییس مؤسسه و در مورد اشخاص موضوع ماده ۱۵ این آیین نامه به عهده مسئولان واحدهای فنی مربوط که دارای پروانه اشتغال شخص حقیقی بوده و به امضای آنها رسیده است خواهد بود و این مسئولیت قائم به شخص امضاکننده بوده و یا تغییر سمت وی، ساقط نخواهد شد. همچنین امضای وی رافع مسئولیت مهندس طراح، محاسب و ناظر که در رشته مربوط امضا یا تعهد نظارت کرده اند نخواهد بود.» بنابراین مطابق تصریح مواد فوق، خواسته مطروحه قابلیت استماع ندارد.

با توجه به ماده ۳۱ و تصریح ماده ۳۰ قانون نظام مهندسی، مبنی بر اینکه مراجع صدور پروانه، صرفاً درخواست های اشخاص دارای پروانه اشتغال را می پذیرند، لذا عضویت اشخاصی که فاقد پروانه اشتغال به کار مهندسی می باشند به عنوان مدیرعامل شرکت های مهندسی، مخالف صریح مقررات فوق الذکر است.

برابر ماده ۱۱ آیین نامه قانون موصوف چنین مقرر شده است که: «پروانه اشتغال به کار مهندسی در چهاردرجه پایه ۳، پایه ۲، پایه ۱ و ارشد صادر می شود و طبق ماده ۱۲ آیین نامه اخیرالذکر، به منظور تعیین حدود صلاحیت و ظرفیت اشتغال دارندگان پروانه اشتغال در مهندسی ساختمان، فعالیت های مهندسی بر اساس پیچیدگی عوامل و حجم کار به چهارگروه (الف)، (ب)، (ج) و (د) تقسیم می شود و طبق جدول شماره ۲ پیوست مبحث دوم مقررات ملی ساختمان ملاحظه می شود که هر یک از اشخاص حقوقی در پایه های چهارگانه می توانند متناسب با گروه های ساختمانی (الف، ب، ج، د، و ویژه) نسبت به ارائه خدمات مهندسی واقعی اقدام نمایند.

وفق بند ۶-۵-۱ از بخش ۶-۱ (شرایط احراز صلاحیت طراحان حقوقی) ماده ۶ پیوست مبحث دوم مقررات ملی ساختمان (نظامات اداری) مدیر عامل شرکت که پروانه اشتغال به نام او صادر می گردد، باید دارای پروانه اشتغال در بخش طراح ساختمان باشد. همین موضوع در بند ۱۵-۱-۵ از بخش ۱۵-۱-۱ شرایط احراز صلاحیت ناظران حقوقی از ماده ۱۵ پیوست پیش گفته نیز برای مدیر عامل شخص حقوقی دیده شده است. بنابراین با توجه به قوانین فوق الذکر پرواضح است که داشتن پروانه اشتغال و صلاحیت حرفه ای جهت اشتغال امور فنی در بخش های ساختمانی و شهرسازی برای شخص مدیرعامل به عنوان مسئول مستقیم شرکت های مهندسی ضروری است. لذا توجهاً به مراتب از آن مقام محترم رد شکایت حاضر مورد استدعاست."

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۱/۹/۸ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و

فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا دادنامه

رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیات عمومی

اولاً براساس ماده ۱۲۳ آیین‌نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۵؛ «دستورالعمل‌های موضوع مواد این آیین‌نامه ظرف شش ماه به وسیله وزارت مسکن و شهرسازی تهیه و ابلاغ می‌شود و در موارد سکوت یا ابهام در نحوه اجرا یا اعمال مواد آیین‌نامه یا دستورالعمل‌های مربوط طبق نظر وزیر مسکن و شهرسازی عمل خواهد شد» و بر همین اساس صدور نامه‌های مورد شکایت در صلاحیت وزیر راه و شهرسازی بوده و از حدود اختیار مقام صادرکننده آن خارج است. ثانیاً با توجه به ماده ۴ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان (اصلاحی مصوب ۱۳۹۰/۳/۳۱) که اشتغال به کار اشخاص حقیقی و حقوقی در بخش‌های ساختمان و شهرسازی توسط مهندسان را از طریق پروانه اشتغال به کار مهندسی امکانپذیر اعلام کرده و با عنایت به حکم مقرر در ماده ۱۰ آیین‌نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان که بر مبنای آن اشخاص حقوقی با دارا بودن شرایط و ارائه مدارک مقرر در این ماده می‌توانند در یک یا چند رشته مشروط بر اینکه حداقل دو نفر از مدیران آن دارای پروانه اشتغال به کار مهندسی یا کاردانی باشند، تقاضای صدور پروانه اشتغال شخص حقوقی بنمایند و با لحاظ اینکه حکم مقرر در ماده اخیر بیانگر وجود الزام در خصوص هم پایه بودن پروانه اشتغال مدیرعامل و شرکت نیست، لذا نامه‌های شماره ۸۵۲۵۴/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۹/۷/۵ مدیر کل دفتر توسعه مهندسی ساختمان وزارت راه و شهرسازی و شماره ۱۲۸۴۹/۴۳۰ مورخ ۱۳۹۵/۳/۲۹ دفتر سازمان‌های مهندسی و تشکل‌های حرفه‌ای وزارت راه و شهرسازی که متضمن الزام



فَلَا تَتَّبِعُوا الْهَوَىٰ أَنْ تَعْدِلُوا
دادنامه

تاریخ: ۱۳۸۰

شماره:

پیوست:

به هم پایه بودن پروانه اشتغال مدیرعامل و شرکت است، خارج از حدود اختیار و خلاف قانون بوده و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می شود.

حکمتعلی مظفری
رئیس هیات عمومی دیوان عدالت اداری